

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί της Ίδρυσης Υφυπουργείου Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής και Διορισμού Υφυπουργού παρά τω Προέδρω σε θέματα Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής και Συναφών Θεμάτων Νόμος του 2019»

Παρόντες:

Άγγελος Βότσης, πρόεδρος

Στέφανος Στεφάνου

Μαρίνος Μουσιούππας

Άριστος Δαμιανού

Σάβια Ορφανίδου, εκπροσωπώντας

Αντρέας Καυκαλιάς

τον κ. Αβέρωφ Νεοφύτου

Γιώργος Περδίκης

Ονούφριος Κουλλά

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 25 Νοεμβρίου 2019, καθώς και στις 13, 20 και 27 Ιανουαρίου 2020. Στο πλαίσιο της συζήτησης παρευρέθησαν οι τέως και νυν Υπουργοί Οικονομικών κ. Χάρης Γεωργιάδης και Κωνσταντίνος Πετρίδης, αντίστοιχα, ο γενικός διευθυντής της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης (ΕΠΣΑ), εκπρόσωποι του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής (ΤΥΠ) και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Τμήματος Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (THE) του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, ο Επικεφαλής Επιστήμονας Έρευνας και Καινοτομίας, ο πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας, ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων, εκπρόσωποι της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ, του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου (ΕΤΕΚ), του Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΙΔΕΚ), του Κυπριακού Συνδέσμου Επιχειρήσεων Έρευνας και

Καινοτομίας, του οργανισμού «Startup Cyprus», του ΚΕΒΕ, της ΟΕΒ, του Κυπριακού Κέντρου Έρευνας και Καινοτομίας (CYRIC) και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επιχειρήσεων Πληροφορικής (CITEA).

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθεσίας με την οποία θεσμοθετείται το νομοθετικό πλαίσιο σύστασης Υφυπουργείου Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής και του αξιώματος του Υφυπουργού παρά τω Προέδρω σε Θέματα Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, εφεξής καλούμενο «υφυπουργείο» και «υφυπουργός», αντίστοιχα.

Ειδικότερα, με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο προτείνεται η δημιουργία ενός ισχυρού κεντρικού φορέα με συντονιστικές και οριζόντιες αρμοδιότητες για την προώθηση του εκσυγχρονισμού της κοινωνίας της πληροφορίας, καθώς και της έρευνας και καινοτομίας, ώστε να αξιοποιούνται στον μέγιστο δυνατό βαθμό συνθήκες που να επιτρέπουν τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της κυπριακής οικονομίας, την προσέλκυση επενδύσεων προς όφελος της οικονομίας, της κοινωνίας και του πολιτισμού, καθώς και την ισότιμη συμμετοχή της Δημοκρατίας στην ενιαία ψηφιακή αγορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, σημειώνονται τα εξής:

1. Ο υφυπουργός θα διορίζεται από τον εκάστοτε Πρόεδρο της Δημοκρατίας, στον οποίο θα λογοδοτεί, θα αποτελεί τον πολιτικό προϊστάμενο του υφυπουργείου, θα διαχειρίζεται τα ζητήματα και τις υποθέσεις που εμπíπτουν στις εξουσίες και στα καθήκοντα που του ανατίθενται και θα καταρτίζει τον προϋπολογισμό του υφυπουργείου.
2. Ο υφυπουργός θα υποβάλλει προτάσεις για νομοθετικές ρυθμίσεις στους αρμόδιους υπουργούς, ενώ θα δύναται να υποβάλλει προτάσεις προς το Υπουργικό Συμβούλιο και να παρίσταται στις συνεδριάσεις αυτού μόνο για θέματα για τα οποία του

ανατίθεται εξουσία ή αρμοδιότητα από τον προτεινόμενο νόμο ή το Υπουργικό Συμβούλιο, χωρίς ωστόσο να μετέχει στη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

3. Το υφυπουργείο, για σκοπούς διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας του, θα στελεχωθεί με το προσωπικό του ΤΥΠ του Υπουργείου Οικονομικών και του ΤΗΕ του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων.

Επιπροσθέτως των πιο πάνω, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο, οι κύριες αρμοδιότητες του υφυπουργείου θα είναι:

1. Η χάραξη και εφαρμογή εθνικής ψηφιακής πολιτικής και στρατηγικής και η συμμετοχή στη διαμόρφωση κατάλληλου θεσμικού πλαισίου, σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, για την ανάπτυξη ψηφιακής πολιτικής.
2. Η χάραξη, ο συντονισμός και η υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής για την έρευνα και την καινοτομία και η γενική εποπτεία της λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Διακυβέρνησης Έρευνας και Καινοτομίας.
3. Η εξειδίκευση και εφαρμογή εθνικής πολιτικής στις τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών και στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση στη δημόσια υπηρεσία.
4. Η διαμόρφωση και ο συντονισμός της υλοποίησης εθνικού ευρωζωνικού πλάνου.
5. Η προώθηση της νεοφυούς και ψηφιακής επιχειρηματικότητας και καινοτομίας.
6. Η πολιτική καθοδήγηση και εποπτεία του ΙΔΕΚ.

Περαιτέρω και σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Η κυβέρνηση αναγνωρίζει τη σημασία και την ανάγκη για εκσυγχρονισμό μέσω κυρίως της ενσωμάτωσης των τεχνολογιών της πληροφορικής και των επικοινωνιών στις δομές και στον τρόπο λειτουργίας του κράτους, όπως και της περαιτέρω ενίσχυσης της καινοτομίας.
2. Η έρευνα και καινοτομία, καθώς και οι τεχνολογίες της πληροφορικής και των επικοινωνιών αναγνωρίζονται ως οριζόντιος μοχλός ανάπτυξης της οικονομίας, της

κοινωνίας, του πολιτισμού και της συμμετοχής των πολιτών.

3. Η ενίσχυση του οικοσυστήματος έρευνας και καινοτομίας και η διαμόρφωση των κατάλληλων συνθηκών για ενθάρρυνση της καινοτομίας στις επιχειρήσεις αποτελούν σημαντική προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και κατ' επέκταση της κυβέρνησης.
4. Ο εκσυγχρονισμός, η ενσωμάτωση και η ορθή αξιοποίηση των τεχνολογιών της πληροφορικής και των επικοινωνιών στις δομές και στον τρόπο λειτουργίας του κράτους κρίνονται επιτακτικά για τη δημιουργία συνθηκών αποδοτικότερης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων, συμβάλλοντας στην οικονομική και κοινωνική ευημερία της χώρας.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο τέως Υπουργός Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η κυβέρνηση επικεντρώνεται στην προώθηση μέτρων εκσυγχρονισμού και μεταρρυθμίσεων στις δομές και διαδικασίες του κράτους και της οικονομίας, με στόχο τη διεύρυνση της παραγωγικής βάσης και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας. Στο πλαίσιο αυτό η δημιουργία περιβάλλοντος που να ενθαρρύνει την έρευνα και την καινοτόμο επιχειρηματικότητα κρίνεται εξαιρετικά σημαντική, καθότι με τον τρόπο αυτό θα δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για μακροχρόνια, σταθερή, βιώσιμη ανάπτυξη, καθώς και για τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας.
2. Το Υπουργείο Οικονομικών έχει αναλάβει προσωρινά και μέχρι τη σύσταση του υφυπουργείου την αρμοδιότητα προώθησης του νέου αυτού τομέα. Στο πλαίσιο αυτό έχουν υλοποιηθεί διάφορα μέτρα, τα οποία αφορούν μεταξύ άλλων στη δημιουργία του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας, στον διορισμό Επικεφαλής Επιστήμονα Έρευνας και Καινοτομίας, στον επαναπροσδιορισμό του

ρόλου και στη μετεξέλιξη του Ιδρύματος Προώθησης Έρευνας σε Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας, στην εφαρμογή της νομοθεσίας παροχής φορολογικών κινήτρων προς καινοτόμες επιχειρήσεις, στη διάθεση εθνικών και ευρωπαϊκών πόρων μέσω των κέντρων αριστείας για την έρευνα και την καινοτομία, καθώς και στη στήριξη διάφορων ερευνητικών προγραμμάτων.

3. Παρά τα μέτρα βελτίωσης που λαμβάνονται, η Κύπρος υστερεί στον συντονισμό και στον ολοκληρωμένο σχεδιασμό σε σχέση με τους τομείς της ψηφιακής πολιτικής, καθώς και της έρευνας και καινοτομίας. Ως εκ τούτου, με τη σύσταση του υφυπουργείου θα διευκολυνθεί ο συντονισμός, η αποτελεσματικότερη προώθηση δράσεων στους εν λόγω τομείς, καθώς και η συμμετοχή και ορθή εκπροσώπηση της Δημοκρατίας σε πολιτικό επίπεδο στις ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες και διεργασίες.
4. Η δημιουργία και λειτουργία του Υφυπουργείου Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής βασίζεται στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία του Υφυπουργείου Ναυτιλίας και του Υφυπουργείου Τουρισμού. Στο υπό ίδρυση υφυπουργείο προτείνεται η μεταφορά και ενσωμάτωση (προσωπικού και αρμοδιοτήτων) των δύο υφιστάμενων τμημάτων του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων ΤΥΠ και ΤΗΕ, αντίστοιχα, ως τμήματα του υφυπουργείου. Συναφώς και για σκοπούς καλύτερης διάρθρωσης του υφυπουργείου, κρίνεται αναγκαίος ο προσδιορισμός σε μεταγενέστερο στάδιο, από τον υφυπουργό, οποιωνδήποτε νέων αναγκών, κυρίως ποιοτικής πτυχής, στελέχωσης του υφυπουργείου.

Ο νυν Υπουργός Οικονομικών δήλωσε ότι, πέραν της εφαρμογής μέτρων, προγραμμάτων και παραχώρησης κινήτρων που αφορούν στην έρευνα και την καινοτομία, είναι απαραίτητη η ύπαρξη κατάλληλου θεσμικού πλαισίου, προκειμένου να

αναπτυχθεί περαιτέρω ο εν λόγω τομέας και να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που δημιουργούνται από τον υφιστάμενο κατακερματισμό υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων στα διάφορα υπουργεία και τμήματα αυτών.

Ο Επικεφαλής Επιστήμονας Έρευνας και Καινοτομίας δήλωσε ότι η Δημοκρατία εντός του έτους 2020 θα λάβει, μέσω της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τεχνοκρατική βοήθεια από εμπειρογνώμονες, προκειμένου να διαφανούν οι ανάγκες εκσυγχρονισμού, αναβάθμισης και ενίσχυσης, των δεξιοτήτων κυρίως, του προσωπικού και να σχεδιαστεί η καλύτερη οργάνωση του υφυπουργείου.

Ο πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας δήλωσε τα ακόλουθα:

1. Οι επιδόσεις της Κύπρου στα θέματα έρευνας και καινοτομίας παραμένουν σε χαμηλά επίπεδα σε σύγκριση με τον μέσο όρο της Ευρώπης, ενώ βρίσκονται πιο κάτω από τις πραγματικές δυνατότητες των πολιτών και του κράτους. Οι αδυναμίες εστιάζονται στην ανεπάρκεια του συστήματος διακυβέρνησης στη διαμόρφωση εθνικής στρατηγικής, στην απουσία πολιτικής δέσμευσης σε βάθος χρόνου, στην απουσία ενιαίου πλαισίου έρευνας, καινοτομίας και τεχνολογικής ανάπτυξης που να περιλαμβάνει όλους τους αρμόδιους φορείς, τόσο του δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα, καθώς και στην απουσία σαφούς καθορισμού αρμοδιοτήτων και επαρκούς συντονισμού και στήριξης όλων των εμπλεκόμενων φορέων.
2. Για τους πιο πάνω λόγους έχει υιοθετηθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο το νέο εθνικό σύστημα διακυβέρνησης, με την εφαρμογή του οποίου δημιουργήθηκε το Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας και Καινοτομίας με συμβουλευτικό ρόλο προς τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, διορίστηκε ο Επικεφαλής Επιστήμονας Έρευνας και Καινοτομίας, το Υπουργείο Οικονομικών καθορίστηκε ως το αρμόδιο υπουργείο για τον σχεδιασμό πολιτικής, αναδιοργανώθηκε το ΙδΕΚ, δημιουργήθηκε διεύθυνση

έρευνας και καινοτομίας στη Γενική Διεύθυνση ΕΠΣΑ, καθώς και επιτροπή ειδικών επιστημόνων στα θέματα έρευνας και καινοτομίας στην οποία μετέχουν όλα τα υπουργεία.

3. Ως εκ τούτου, με το νομοσχέδιο:

- α. θεσμοθετείται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο το νέο σύστημα διακυβέρνησης, μέσω του Υφυπουργείου Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, το οποίο θα λειτουργήσει ως ο κεντρικός φορέας με οριζόντιες αρμοδιότητες για τον εκσυγχρονισμό της έρευνας, της καινοτομίας και του ψηφιακού μετασχηματισμού,
- β. εισάγεται το σημαντικότερο ρυθμιστικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των ανεπαρκειών που υφιστάμενου εθνικού συστήματος, μέσω του οποίου θα συντονίζονται όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, εφαρμόζοντας την εθνική στρατηγική, και
- γ. θεμελιώνονται και συνδέονται ακόμα περισσότερο όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς που καλούνται να αντιμετωπίσουν τα συγκεκριμένα προβλήματα και ανεπάρκειες του τομέα.

4. Το υφυπουργείο θα έχει σημαντικό και καθοριστικό ρόλο στην ανάπτυξη της καινοτομίας, της μεταφοράς τεχνολογίας και στην επιχειρηματική καινοτομία με σημαντικά τεχνολογικά, οικονομικά και κοινωνικά οφέλη.

Σημειώνεται ότι όλοι οι κληθέντες και παρευρεθέντες στη συζήτηση συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου και ορισμένοι από αυτούς εξέφρασαν επιμέρους απόψεις και επιφυλάξεις επ' αυτού, οι οποίες συνοψίζονται στα ακόλουθα:

1. Ο εκπρόσωπος του ΤΗΕ του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων δήλωσε ότι στο κείμενο του νομοσχεδίου λανθασμένα γίνεται αναφορά σε «Τμήμα Ηλεκτρονικών Υπηρεσιών» και ως εκ τούτου εισηγήθηκε τη σχετική διόρθωση

αυτού, ώστε να γίνεται ορθή αναφορά στο «Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών».

2. Ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΔΥ εξέφρασε επιφυλάξεις ως προς τη μεταφορά του ΤΥΠ στο υφυπουργείο χωρίς την προηγούμενη στελέχωσή του στα ιεραρχικά κυρίως επίπεδα και εισηγήθηκε όπως κινηθούν προηγουμένως ή/και παράλληλα οι διαδικασίες διευθυντικής στελέχωσης του τμήματος και δημιουργίας του υφυπουργείου. Επιπροσθέτως, ζήτησε διευκρινίσεις αναφορικά με τη μεταφορά των δύο κυβερνητικών τμημάτων στο υφυπουργείο και τη μελλοντική δομή και στελέχωσή του.
3. Οι εκπρόσωποι της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ εισηγήθηκαν μικρής έκτασης βελτιώσεις επί του κειμένου του νομοσχεδίου, οι οποίες αφορούν στην αντικατάσταση από τους ερμηνευτικούς όρους του όρου «έκτακτος υπάλληλος» με τους όρους «εργοδοτούμενος αορίστου χρόνου» και «εργοδοτούμενος ορισμένου χρόνου», καθότι ο εν λόγω όρος έχει εκλείψει από την έννομη τάξη. Παράλληλα, επισήμαναν την ανάγκη επανεξέτασης ορισμένων επιμέρους θεμάτων μετά την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο.
4. Οι εκπρόσωποι του Κυπριακού Συνδέσμου Επιχειρήσεων Έρευνας και Καινοτομίας τόνισαν την ανάγκη ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο το συντομότερο, προκειμένου να καταστεί δυνατή η πολιτική εκπροσώπηση της Κύπρου σε ευρωπαϊκό επίπεδο σε θέματα που αφορούν στην καινοτομία, στην τεχνολογία και στην ψηφιακή αναβάθμιση και πολιτική. Περαιτέρω, επισήμαναν ότι με τη δημιουργία ενός θεσμού που θα αναλάβει τον συντονισμό και τη χάραξη πολιτικής θα ενισχυθεί η προσπάθεια ενίσχυσης της συμβολής του τομέα έρευνας και καινοτομίας στο ακαθάριστο εγχώριο προϊόν της χώρας.
5. Οι εκπρόσωποι του CITEA εισηγήθηκαν την έναρξη διαβούλευσης μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, μετά την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, σε σχέση με

τον τρόπο λειτουργίας και την αποστολή του υφυπουργείου, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το υφυπουργείο θα ενισχύσει τόσο τον δημόσιο όσο και τον ιδιωτικό τομέα.

Σημειώνεται ότι η Παγκύπρια Συντεχνία ΙΣΟΤΗΤΑ, ο Κυπριακός Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Έρευνας και Καινοτομίας, το ΚΕΒΕ, ο CITEA, το CYRIC και ο οργανισμός “Startup Cyprus” κατέθεσαν επίσης τις απόψεις τους γραπτώς στην επιτροπή.

Στο στάδιο της εξέτασης του θέματος μέλη της επιτροπής έθεσαν σωρεία ερωτημάτων και ζήτησαν την κατάθεση περαιτέρω διευκρινίσεων που αφορούν μεταξύ άλλων στους λόγους δημιουργίας του προτεινόμενου υφυπουργείου, στο δημοσιονομικό κόστος που αναμένεται να προκύψει από την προτεινόμενη ρύθμιση, στην ανάγκη περίληψης του όρου «έρευνα» στον τίτλο του, στη μεταφορά του ΤΥΠ και του THE στο υφυπουργείο, στο ενδεχόμενο μελλοντικής μετεξέλιξης του υφυπουργείου και στη δημιουργία ενιαίας δομής, στην αξιοποίηση υφιστάμενων υπηρεσιών και δομών που σχετίζονται με την καινοτομία και την επιχειρηματικότητα στο πλαίσιο της λειτουργίας του υφυπουργείου, στο ενδεχόμενο επηρεασμού της λειτουργίας του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων από τη μεταφορά των τμημάτων τους στο υφυπουργείο, στη διασύνδεση του υφυπουργείου με το ΙΔΕΚ και το ενδεχόμενο μελλοντικής μεταφοράς του ιδρύματος στο υφυπουργείο.

Σε σχέση με τα όσα κατατέθηκαν στην επιτροπή, ο τέως Υπουργός Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η «έρευνα» περιλαμβάνεται στις κύριες αρμοδιότητες του υφυπουργείου, παρ' όλο που δεν περιλαμβάνεται στον τίτλο αυτού. Στο πλαίσιο της ετοιμασίας του νομοσχεδίου κρίθηκε ότι στον τίτλο του υφυπουργείου πρέπει να περιγράφεται συνοπτικά η ουσία των αρμοδιοτήτων του και ως εκ τούτου περιλήφθηκε ο όρος «καινοτομία», ο οποίος στη διευρυμένη του έννοια καλύπτει τόσο την ερευνητική

δραστηριότητα όσο και την τεχνολογία.

2. Η λειτουργία του υφυπουργείου, λαμβανομένης υπόψη της προηγούμενης εμπειρίας που έχει αποκτηθεί από τη λειτουργία του Υφυπουργείου Ναυτιλίας και του Υφυπουργείου Τουρισμού, δεν αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντική αύξηση των λειτουργικών δαπανών ούτε να έχει οποιαδήποτε αρνητική επίπτωση στους εργαζομένους των δημόσιων τμημάτων που θα υπαχθούν στο υφυπουργείο.
3. Με τη δημιουργία του υφυπουργείου θα μεταφερθούν σε αυτό πιστώσεις από τα σχετικά κεφάλαια του κρατικού προϋπολογισμού για την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων και παράλληλα θα μεταφερθούν σημαντικές χορηγίες οι οποίες βρίσκονται κάτω από διάφορα κεφάλαια του κρατικού προϋπολογισμού. Συναφώς, το υφυπουργείο θα αποκτήσει δικό του προϋπολογισμό.
4. Το προσωπικό του ΤΥΠ και του ΤΗΕ θα μεταφερθεί με την υφιστάμενη δομή του στο υφυπουργείο. Με τη μεταφορά των δύο τμημάτων διανοίγεται η προοπτική μετεξέλιξής τους, προκειμένου να καταστούν τμήματα αιχμής, συμβάλλοντας στην υλοποίηση της κυβερνητικής πολιτικής στα ζητήματα που άπτονται του υφυπουργείου. Περαιτέρω, εκτιμάται ότι θα προκύψει η ανάγκη δημιουργίας νέων δομών και θέσεων, πέραν των παραδοσιακών, για την κάλυψη τυχόν αναγκών επιτελικών διευθύνσεων, καθώς και εξειδικευμένων και οργανικών θέσεων.
5. Το ΙΔΕΚ δεν πρέπει να καταστεί μέρος της δημόσιας υπηρεσίας, αλλά να συνεχίσει να λειτουργεί κάτω από το υφιστάμενο καθεστώς ως ο εκτελεστικός βραχίονας του κράτους, σχεδιάζοντας και υλοποιώντας προγράμματα και διοχετεύοντας πόρους στους διάφορους φορείς. Το υφυπουργείο θα καταρτίζει τη στρατηγική και θα παρέχει την πολιτική καθοδήγηση στο ΙΔΕΚ και το ίδρυμα μέσω της ευελιξίας που διαθέτει θα υλοποιεί την κυβερνητική πολιτική.

Περαιτέρω, ο νυν Υπουργός Οικονομικών, αφού συμφώνησε με τις πιο πάνω

εισηγήσεις των εκπροσώπων του THE και της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ, δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η έρευνα και η καινοτομία, καθώς και ο ψηφιακός μετασχηματισμός αποτελούν ζητήματα προτεραιότητας για την κυβέρνηση, καθότι μπορούν να λειτουργήσουν ως καταλύτης για την ανάπτυξη της οικονομίας. Ως εκ τούτου, η δημιουργία του υφυπουργείου κρίθηκε αναγκαία, προκειμένου να δημιουργηθεί ο σχετικός φορέας συντονισμού των κρατικών υπηρεσιών, καθώς και της χάραξης και παρακολούθησης της εφαρμογής της πολιτικής σε σχέση με τον εν λόγω τομέα.
2. Η στελέχωση του ΤΥΠ και ειδικότερα η πλήρωση της θέσης του διευθυντή αποτελεί προτεραιότητα της κυβέρνησης, όπως και η αντιμετώπιση άλλων σχετικών ζητημάτων, ώστε να διασφαλιστεί η λειτουργία του υφυπουργείου κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο. Ωστόσο, τα εν λόγω ζητήματα δεν πρέπει να αποτελέσουν παράγοντα καθυστέρησης στην προώθηση της δημιουργίας και λειτουργίας του υφυπουργείου.
3. Η μεταφορά των δύο τμημάτων στο υφυπουργείο θα υλοποιηθεί με τη διατήρηση των υφιστάμενων δομών τους ως δύο ξεχωριστών δομών του υφυπουργείου, διασφαλίζοντας τα δικαιώματα των εργαζομένων.
4. Η δημιουργία του υφυπουργείου είναι βραχυπρόθεσμα δημοσιονομικά ουδέτερη, ενώ μακροπρόθεσμα αναμένεται να προκύψει δημοσιονομική επιβάρυνση, ειδικότερα σε περίπτωση αύξησης των αρμοδιοτήτων του, η οποία στο παρόν στάδιο δεν είναι δυνατό να υπολογιστεί.

Προσθέτοντας στα όσα δήλωσε ο τέως Υπουργός Οικονομικών σε σχέση με τα ζητήματα που αφορούν το ΙδΕΚ, ο Επικεφαλής Επιστήμονας Έρευνας και Καινοτομίας δήλωσε ότι το ίδρυμα αποτελεί τον εκτελεστικό βραχίονα της στρατηγικής και των πολιτικών που σχεδιάζονται σήμερα από το Υπουργείο Οικονομικών και τη Γενική

Διεύθυνση ΕΠΣΑ. Με τη δημιουργία του υφυπουργείου το ΙΔΕΚ θα συνεχίσει να εκτελεί και να εφαρμόζει τις πολιτικές του κράτους σε θέματα έρευνας και καινοτομίας, οι οποίες θα σχεδιάζονται από το υφυπουργείο. Το ΙΔΕΚ καλείται να επιτελέσει ένα αναθεωρημένο ρόλο μέσα από το Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας και Καινοτομίας στην υλοποίηση του στρατηγικού σχεδιασμού του κράτους.

Περαιτέρω, ο πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας δήλωσε ότι το ΙΔΕΚ μετά την αναδιάρθρωσή του έχει καταγράψει πολύ καλά αποτελέσματα και σε περίπτωση μεταφοράς του στη δημόσια υπηρεσία ενδεχομένως να δημιουργηθούν προβλήματα στη λειτουργία του, τα οποία θα οδηγήσουν σε αύξηση των δημόσιων δαπανών.

Σε σχέση με την εισήγηση μελών της επιτροπής για την περίληψη του όρου «έρευνα» στον τίτλο του υφυπουργείου, ο πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας συμφώνησε με την εν λόγω εισήγηση, ενώ ο Επικεφαλής Επιστήμονας Έρευνας και Καινοτομίας, χωρίς να διαφωνεί με αυτή, επισήμανε ότι ο όρος αυτός καλύπτεται από τον όρο «καινοτομία».

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού κάλεσε τους εκπροσώπους του Υπουργείου Οικονομικών όπως σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας μελετήσουν και υποβάλουν νέο κείμενο νομοσχεδίου στη βάση των παρατηρήσεων που εξέφρασαν οι εκπρόσωποι του ΤΗΕ και της Παγκύπριας Συντεχνίας Ισότητα, καθώς και της εισήγησης της πλειοψηφίας των μελών της επιτροπής για τροποποίηση του τίτλου του υφυπουργείου σε «Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής» και της συνακόλουθης τροποποίησης του κειμένου του νομοσχεδίου, όπου αυτό απαιτείται.

Συναφώς, η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών υπέβαλε στην επιτροπή, στις 22 Ιανουαρίου 2020, τροποποιημένο κείμενο

σχεδίου νόμου, στο οποίο έχουν ενσωματωθεί οι πιο πάνω θέσεις και εισηγήσεις.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Σημειώνεται ότι στο κείμενο του προτεινόμενου νόμου έχει περιληφθεί πρόνοια, έπειτα από εισήγηση του Υπουργείου Οικονομικών και σχετική απόφαση της επιτροπής, ώστε ως ημερομηνία έναρξης της ισχύος του να οριστεί η 1^η Μαρτίου 2020.

4 Φεβρουαρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.060.167-2019

ΣΧΚ/ΘΗ